

**REPUBLIKA HRVATSKA**

**MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EUROPSKIH INTEGRACIJA**

---

**N A C R T**

**PRIJEDLOG ZAKONA O RAZVOJNOJ SURADNJI  
I HUMANITARNOJ POMOĆI INOZEMSTVU,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**Zagreb, studeni 2008.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O RAZVOJNOJ SURADNJI I HUMANITARNOJ POMOĆI INOZEMSTVU**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o razvojnoj suradnji i humanitarnoj pomoći inozemstvu sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavak 1. Ustava Republike Hrvatske.

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **1. Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom**

U svjetlu približavanja Republike Hrvatske Europskoj uniji i euroatlantskim integracijama, ali i njezinog šireg pozicioniranja u međunarodnoj zajednici, javila se potreba za osmišljavanjem sustavne politike međunarodne razvojne suradnje kao jedne od odrednica hrvatske vanjske politike, te za stvaranjem odgovarajućeg zakonodavnog okvira. Razvijanje učinkovitog sustava međunarodne pomoći i razvojne suradnje jedan je od prioriteta u reformi Ujedinjenih naroda, ali i djelovanju mnogih organizacija (Europske unije) i pojedinih država (Velika Britanija, Norveška, Švedska, Japan, Nizozemska). Republika Hrvatska je nadalje, kao sudionik u oblikovanju temeljnih dokumenata Ujedinjenih naroda i drugih međunarodnih konvencija na tom području, spremna ostvarivati prihvaćene ciljeve međunarodne zajednice.

Republika Hrvatska je tek unatrag nekoliko godina započela svoju transformaciju iz zemlje primateljice pomoći u zemlju koja je davateljica pomoći i na međunarodnoj i na regionalnoj razini (primjerice dobrovoljna davanja Republike Hrvatske u fondove UN-a i druge dijelove sustava Ujedinjenih naroda). Svoju spremnost da aktivnije sudjeluje u procesu izgradnje mira u svijetu te ostvarivanju ciljeva Milenijske deklaracije Ujedinjenih naroda, Republika Hrvatska je odlučila potvrditi i povećanjem doprinosa za programe i aktivnosti Ujedinjenih naroda, koji će se sustavno povećavati za svaku sljedeću godinu.

Razvojna politika jedna je od komplementarnih državnih politika koje podrazumijevaju dobru umreženost i suradnju kako državnih institucija, tako i privatnog te nevladinog sektora. Sukladno tome, u rujnu 2006. godine Vlada Republike Hrvatske je osnovala Međuresornu radnu skupinu za ocjenu stanja i potrebu razvitka politike razvojne pomoći.

Prijedlogom zakona o razvojnoj suradnji i humanitarnoj pomoći inozemstvu određuju se ciljevi, instrumenti, koordinacija, provedba te financiranje razvojne suradnje i humanitarne pomoći inozemstvu koju pruža Republika Hrvatska.

Uzevši u obzir iskustva većine zemalja članica Europske unije, donesena je odluka o institucionalnom okviru humanitarne politike u odnosu na humanitarne politike Europskih

zajednica te je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave iz veljače 2008. godine ("Narodne novine" broj 27/08), Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija postalo nadležno tijelo za provedbu humanitarne politike prema trećim zemljama.

## **2. Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona**

Predloženim zakonom omogućit će se uspostava efikasnog sustava za pružanje službene razvojne pomoći koji uključuje sustavnu provedbu politike i bolju koordinaciju između tijela središnje državne uprave, lokalne samouprave i javnih institucija koje u okviru svoje nadležnosti sudjeluju u pružanju službene razvojne pomoći.

Također, usvajanjem ovog Zakona ispunjava se obveza iz pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji, navedena u Nacionalnom programu Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji za 2008. godinu i u Akcijskom planu za zatvaranje poglavlja 30. Vanjski odnosi.

## **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

## **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Sukladno članku 161. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlaže se donošenje ovog Zakona po hitnom postupku, s obzirom na to da je riječ o usklađivanju s propisima Europske unije.

## **V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O RAZVOJNOJ SURADNJI I HUMANITARNOJ POMOĆI INOZEMSTVU**

Tekst prijedloga ovog Zakona dostavlja se u obliku Konačnog prijedloga Zakona o razvojnoj suradnji i humanitarnoj pomoći inozemstvu, s obrazloženjem.

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O RAZVOJNOJ SURADNJI I HUMANITARNOJ POMOĆI INOZEMSTVU

## I. OPĆE ODREDBE

### *Predmet Zakona*

#### Članak 1.

Ovim Zakonom određuju se ciljevi, instrumenti, koordinacija, provedba te financiranje razvojne suradnje i humanitarne pomoći inozemstvu koju pruža Republika Hrvatska.

### *Definicije osnovnih pojmova*

#### Članak 2.

Pojmovi koji se rabe u ovom Zakonu imaju slijedeće značenje:

- „razvojna suradnja“ je tehnička suradnja, programska pomoć, zajednička ili izravna ulaganja, kreditna, financijska i izvozna podrška, sudjelovanje u mirovnim operacijama, humanitarna pomoć i doprinosi međunarodnim organizacijama;

- „razvojna pomoć“ je instrument razvojne suradnje, a uključuje pomoć u novcu i investicijama sa svrhom podrške razvoju slabije razvijenih zemalja te prevladavanja hitnih problema i njihovih posljedica;

- „službena razvojna pomoć“ su aktivnosti i mjere osmišljene za promicanje održivog razvoja u slabije razvijenim zemljama koje se financiraju iz proračunskih sredstava Republike Hrvatske, a koriste se u skladu s propisima Odbora za razvojnu pomoć (DAC) Organizacije za gospodarsku suradnju i razvoj (u daljnjem tekstu: Odbor za razvojnu pomoć OECD-a) o službenoj razvojnoj pomoći za pružanje bilateralne, trilateralne, multilateralne razvojne pomoći i humanitarne pomoći inozemstvu;

- „zemlja primateljica“ je zemlja koju je Odbor za razvojnu pomoć OECD-a uvrstio na popis zemalja kvalificiranih za primanje pomoći;

- „bilateralna službena razvojna pomoć“ je provedba razvojnih programa i razvojnih projekata u zemlji primateljici koje financira Republika Hrvatska;

- „trilateralna službena razvojna pomoć“ je sudjelovanje u provedbi razvojnih programa i razvojnih projekata koji se provode u zemlji primateljici a koje sufinancira Republika Hrvatska;

- „multilateralna službena razvojna pomoć“ su novčani prilozi koji se isplaćuju iz proračunskih ili drugih sredstava Republike Hrvatske međunarodnim organizacijama kojih je

Republika Hrvatska članica, uključujući Europsku uniju, a koji se prema pravilima Odbora za razvojnu pomoć OECD-a smatraju službenom razvojnom pomoći;

- „humanitarna pomoć inozemstvu“ su aktivnosti potpore, pomoći i zaštite s ciljem pomoći ljudima u trećim zemljama, naročito najranjivijim među njima, a prvenstveno onima u slabije razvijenim zemljama, žrtvama prirodnih katastrofa, žrtvama kriza izazvanih ljudskim djelovanjem, kao što su ratovi i izbijanje sukoba, ili žrtvama sličnih izvanrednih situacija ili okolnosti, bez obzira na rasnu, etničku, vjersku, spolnu i dobnu pripadnost, nacionalnost ili političko opredjeljenje žrtava a u skladu s potrebama i interesima žrtava.

### *Načela provedbe*

#### Članak 3.

Načela na temelju kojih se provodi ovaj Zakon su načelo učinkovitosti, načelo transparentnosti i načelo komplementarnosti.

- „načelo učinkovitosti“ prema kojem će Republika Hrvatska na učinkovit način pružati službenu razvojnu pomoć, a koordinacija, vođenje i nadzor projekata razvojne pomoći bit će u skladu s načelima učinkovitosti pomoći iz Pariške deklaracije iz 2005.

- „načelo transparentnosti“ prema kojem će dodjela sredstava za projekte, programe i humanitarnu pomoć inozemstvu, kao i njihov nadzor, temeljiti na načelima dobrog upravljanja te će se provoditi u dogovoru s tijelima državne uprave, lokalne i područne (regionalne) samouprave, organizacijama civilnog društva, privatnim sektorom, akademskom zajednicom i drugim zainteresiranima.

- „načelo komplementarnosti/komparativnih prednosti“ prema kojem će Republika Hrvatska pružati razvojnu pomoć na područjima u kojima ima specifična znanja i iskustva koja mogu biti korisna za zemlju primateljicu te pridonijeti njezinom razvoju.

## II. CILJEVI

#### Članak 4.

Na području razvojne suradnje i humanitarne pomoći inozemstvu Republika Hrvatska ima slijedeće ciljeve:

- ublažavanje siromaštva i gladi;
- promicanje održivog gospodarskog, društvenog i ekološkog razvoja;
- osiguravanje globalnog mira i sigurnosti, naročito putem unapređivanja institucija demokracije, vladavine prava, dobrog upravljanja te poštivanja ljudskih prava;
- promicanje opće dostupnosti obrazovanja;

- poboljšanje kvalitete osnovnih zdravstvenih usluga;
- promicanje gospodarske suradnje;
- pomoć u humanitarnim krizama.

### III. AKTI KOJIMA SE UTVRĐUJE POLITIKA I PLANIRA SLUŽBENA RAZVOJNA POMOĆ

#### Članak 5.

Akti kojima se utvrđuje politika i planira službena razvojna pomoć su Nacionalna strategija razvojne suradnje Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Nacionalna strategija) i Provedbeni program Nacionalne strategije razvojne suradnje Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Provedbeni program).

#### Članak 6.

Nacionalnu strategiju donosi Hrvatski sabor za razdoblje od pet godina te se njome utvrđuju sektorski, teritorijalni i drugi prioriteti bilateralne, trilateralne i multilateralne službene razvojne pomoći.

#### Članak 7.

Provedbeni program, koji je utemeljen na Nacionalnoj strategiji, donosi Vlada Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada). Provedbenim programom utvrđuje se plan aktivnosti na području službene razvojne pomoći za odnosnu proračunsku godinu.

### IV. KOORDINACIJA I MEĐURESORNA SURADNJA

#### Članak 8.

Ministarstvo nadležno za vanjske poslove (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) je koordinacijsko tijelo za međunarodnu razvojnu suradnju i humanitarnu pomoć inozemstvu Republike Hrvatske te osigurava sljedeće:

- pripremu politike službene razvojne pomoći Republike Hrvatske, koordinaciju pripreme i koordinaciju provedbe službene razvojne pomoći;
- pripremu nacрта Nacionalne strategije i podnošenje iste Vladi;
- pripremu prijedloga Provedbenog programa i podnošenje istog Vladi;
- koordinaciju i usklađivanje službene hrvatske razvojne pomoći sa službenom razvojnom pomoći država članica Europske unije i službenom razvojnom pomoći Europske zajednice te ostalim državama;
- pripremu prijedloga Vladi za upućivanje humanitarne pomoći inozemstvu;
- prikupljanje statističkih podataka od drugih tijela središnje državne uprave, lokalne i područne (regionalne) samouprave i javnih institucija te pripremu sažetog statističkog izvješća o korištenju

sredstava za provedbu službene razvojne pomoći u skladu s pravilima Odbora za razvojnu pomoć OECD-a.

## V. PROVEDBA

### Članak 9.

Tijela središnje državne uprave, lokalne samouprave i javne institucije koje sudjeluju u opsegu svoje nadležnosti u provedbi službene razvojne pomoći:

- informirat će Ministarstvo o postupcima i napretku provedbe aktivnosti službene razvojne pomoći u polugodišnjim intervalima;
- dostavljat će statističke podatke o korištenju sredstava za pružanje službene razvojne pomoći u skladu s pravilima Odbora za razvojnu pomoć OECD-a i dostavljati ih Ministarstvu u tromjesečnim intervalima.

## VI. FINANCIRANJE

### Članak 10.

Bilateralna, trilateralna i multilateralna službena razvojna pomoć financira se u skladu s međunarodnim sporazumima koje je Republika Hrvatska potpisala i ratificirala.

Sredstva za provedbu službene razvojne pomoći osiguravaju se u Državnom proračunu Republike Hrvatske za svaku godinu u skladu s Nacionalnom strategijom i Provedbenim programom.

Izvješće o provedbi službene razvojne pomoći Vlada podnosi Hrvatskom saboru jednom godišnje.

## VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

### Članak 11.

Ovaj Zakon stupa na snagu 1. siječnja 2009. godine.

Klasa:  
Zagreb,

## **OBRAZLOŽENJE**

### Članak 1.

Odredba ovog članka regulira područja koja se uređuju Zakonom.

### Članak 2.

Ovim člankom definiraju se osnovni pojmovi koji se upotrebljavaju u tekstu Zakona i to za razvojnu suradnju, razvojnu pomoć, službenu razvojnu pomoć, zemlju primateljicu, bilateralnu, trilateralnu i multilateralnu razvojnu suradnju kao i humanitarnu pomoć inozemstvu.

### Članak 3.

U članku 3. se propisuju i pobliže objašnjavaju načela provedbe Zakona kao što su učinkovitost, transparentnost i komplementarnost/komparativne prednosti.

### Članak 4.

Ovim člankom propisuju se ciljevi Republike Hrvatske na području koja se uređuju Zakonom.

### Članak 5.

Ovaj članak propisuje akte kojima se utvrđuje politika i planira službena razvojna pomoć: Nacionalna strategija razvojne suradnje Republike Hrvatske i Provedbeni program nacionalne strategije razvojne suradnje Republike Hrvatske.

### Članak 6.

Odredbom ovog članka dopunjuje se članak 5. te propisuje da Hrvatski sabor donosi Nacionalnu strategiju na razdoblje od pet godina.

### Članak 7.



Odredbe ovog članka propisuju da Vlada donosi Provedbeni program za svaku proračunsku godinu.

#### Članak 8.

U ovom članku se za koordinacijsko tijelo za razvojnu suradnju i humanitarnu pomoć inozemstvu određuje Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija te se određuju zadaci Ministarstva.

#### Članak 9.

Odredbama ovoga članka obvezuju se tijela središnje državne uprave, lokalne samouprave i javne institucije na dostavu informacija Ministarstvu o postupcima i napretku provedbe aktivnosti službene razvojne pomoći kao i statističkih podataka.

#### Članak 10.

Ovim člankom određen je način financiranja službene razvojne pomoći te se propisuje obveza podnošenja Izvješća o provedbi službene razvojne pomoći Hrvatskom saboru jednom godišnje.

#### Članak 11.

Ovaj članak određuje dan stupanja na snagu ovog Zakona.